

INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA UE

Septiembre de 2014

Jornada PICM: Políticas migratorias y de cooperación al desarrollo de la UE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



Contexto y funcionamiento de la Cooperación U.E.

- Políticas de la UE
- Previsiones 2014-2020
- Proyectos en Migración y Asilo
- Modalidades de proyectos de cooperación
- Ejemplos paradigmáticos: Hermanamientos, TAIEX y Asistencia Técnica

EUROBARÓMETRO 2013

- **83% de los europeos** piensa que es importante ayudar a la población del **tercer mundo**
- **Dos tercios** piensan que la **lucha contra la pobreza** en países en vía desarrollo debería ser una de las prioridades de la UE
- Más de **seis sobre diez** piensa que la ayuda debe **aumentar**, pese a los problemas económicos de la UE

ADEMÁS

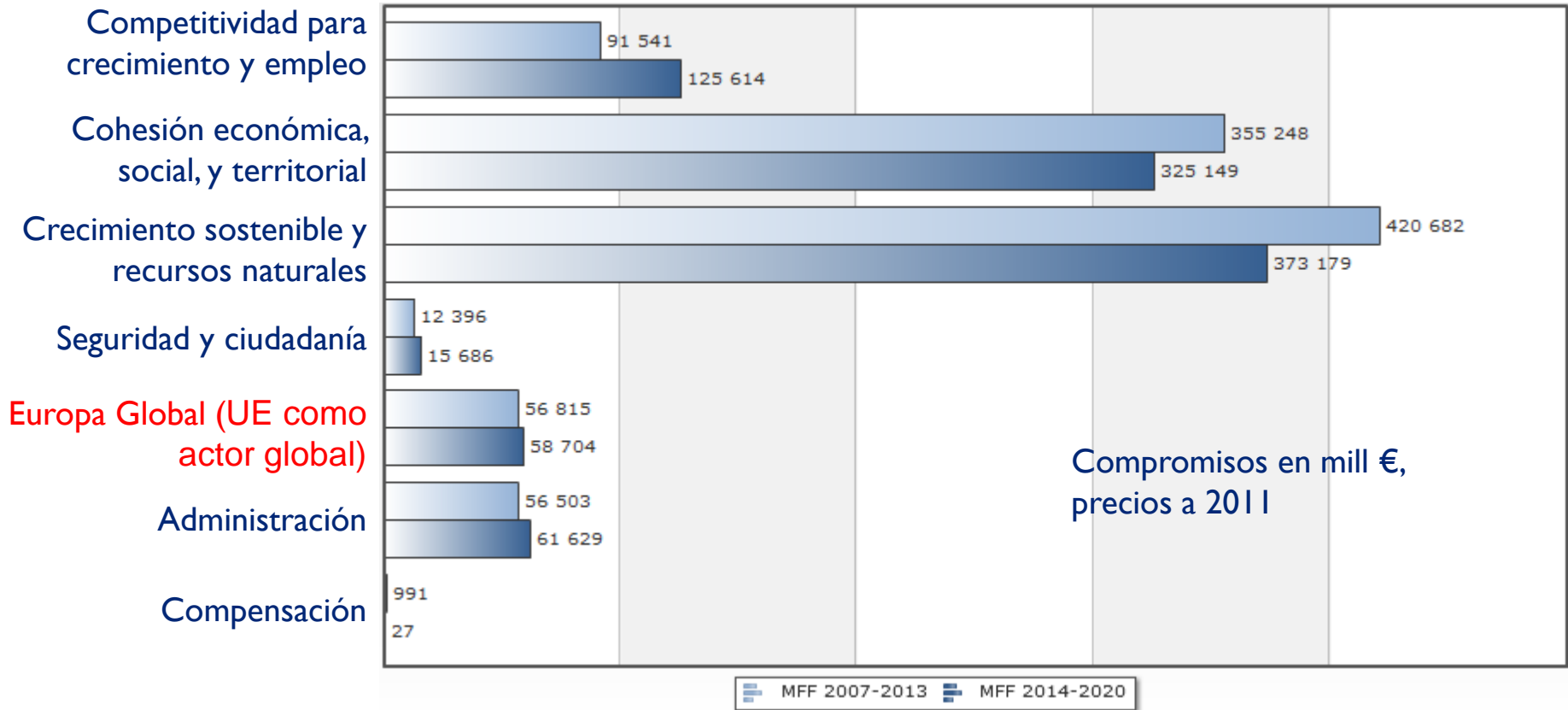
- La ayuda estimula el crecimiento en los países en vías de desarrollo y por lo tanto, el **comercio con la UE**
- **Asuntos que conciernen a todo el mundo** son gestionados con tiempo y, a largo plazo, ahorra tiempo y dinero (medio ambiente, salud, emigración ilegal, etc.)
- La actuación coordinada de la EU, en particular si lo hace actuando como un solo donante con sus EM, aporta un **valor añadido** y economías de escala.

PRESUPUESTO DE LA UE

2007-2013
994.176 mill €

2014-2020
959.988 mill €

Fuente:
http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index_en.cfm



Áreas de la Cooperación al Desarrollo de la UE . Recursos de AOD UE (CE y EEMM) 2012*. Total = 12.930 mill €

*Conjunto UE: AOD 55.200 mill EUR en 2012

FUENTES

• http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/documents/annual-reports/europeaid_annual_report_2013_highlights_es.pdf

• AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

10. Multilaterales: 2.207 M€; 17,1%

1. Gobernanza y apoyo a las reformas económicas e institucionales: 2.198 M€; 17%

9. Prevención de conflictos y Estados frágiles: 1.924 M€; 14,9%

2. Comercio e integración regional: 457 M€; 3,5%

3. Infraestructura y transporte: 534 M€; 4,1%

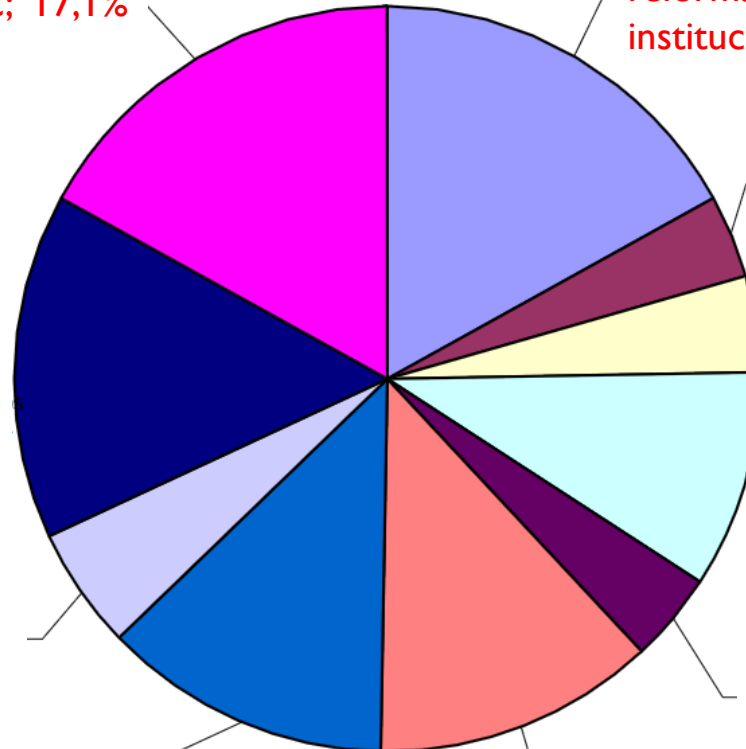
4. Agua y energía: 1.127 M€; 9,4%

8. Medio ambiente y gestión sostenible de los recursos naturales: 667 M€; 5,2%

5. Cohesión social y empleo: 523 M€; 4%

7. Desarrollo rural, planificación territorial, agricultura y seguridad alimentaria: 1.645 M€; 12,7%

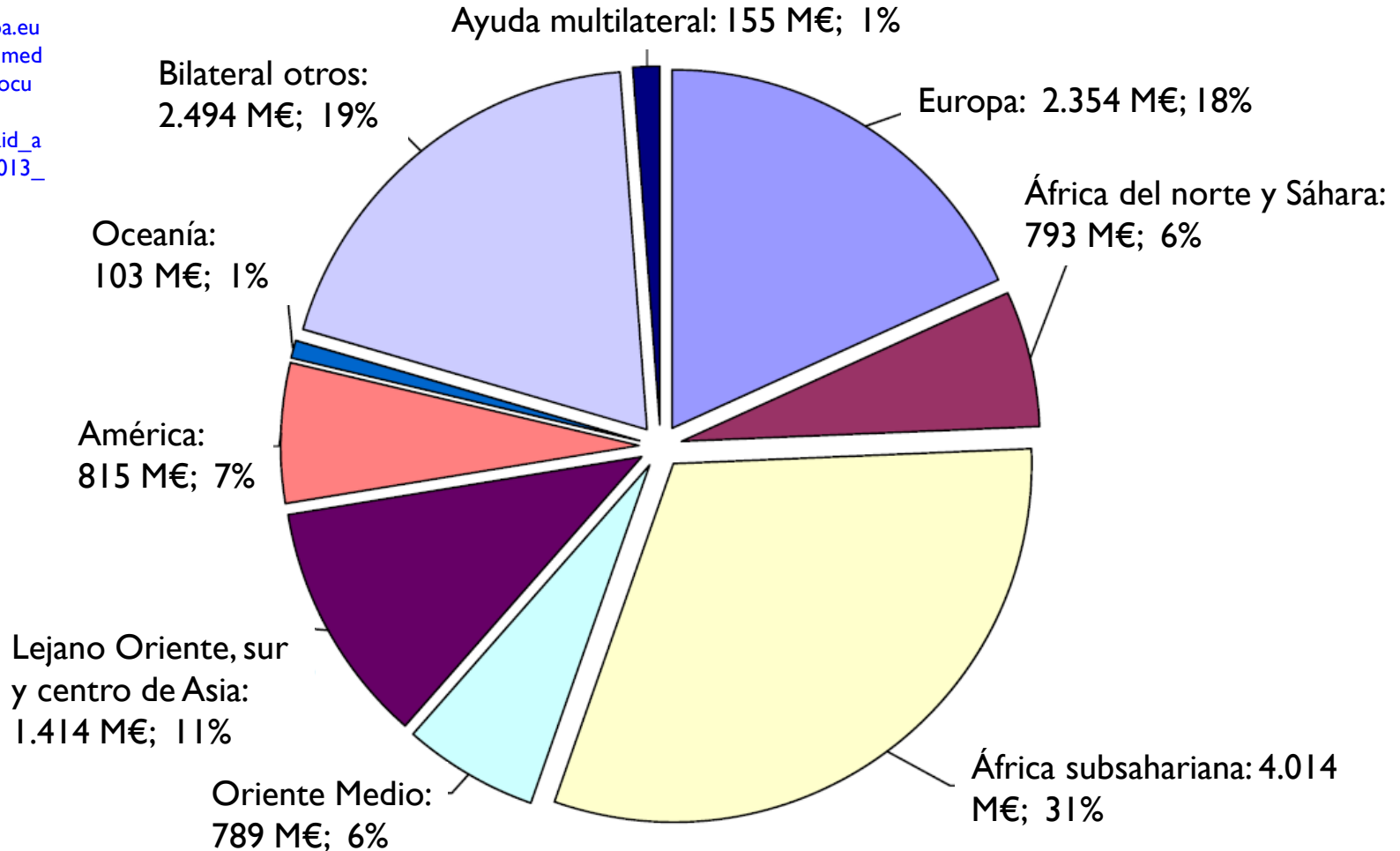
6. Desarrollo social y humano: 1.558 M€; 12%



AOD comprometido de la Comisión Europea según Regiones (mill €) 2012. Total = 12.930 mill €

FUENTES

• http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/documents/annual-reports/europeaid_annual_report_2013_full_en.pdf.pdf



“Programa para el Cambio”: Nuevo escenario de la AOD

- **DISMINUCIÓN AOD:** “Programación conjunta” y coordinación de los EEMM.
- **CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA:** donde la ayuda puede tener mayor incidencia: en regiones y países que más la necesitan, en particular los Estados frágiles.

CONCENTRACIÓN SECTORIAL:

Áreas prioritarias:

- Derechos humanos, democracia y otros elementos clave para la buena gobernanza
- Crecimiento inclusivo y sostenible para el desarrollo humano

Áreas específicas:

- Protección social, salud, educación y trabajos
- Entorno de negocios, integración regional y mercados globales
- Agricultura sostenible y energía

OTRAS MEDIDAS:

- Vías innovadoras de financiación (combinación de subvenciones y préstamos)
- Programación conjunta y mejor distribución de tareas: eficacia de la ayuda.

Fuente:

http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/press_corner/all_news/news/2011/13102011_es.htm

http://ec.europa.eu/europeaid/news/agenda_for_change_en.htm

http://europa.eu/rapid/press-release_MEM-O-13-1134_en.htm

- EDF: European Development Fund
- IPA; Instrument for pre-accession assistance
- ENI: European Neighbourhood Instrument
- MFA: Macro-financial assistance
- EEAS: European External Action Service
- PI: Partnership instrument
- ICI: Industrialised Countries Instrument
- IfSP: Instrument contributing to Stability and Peace
- EIDHR: European Instrument for Democracy and Human Rights
- INSC: Instrumento for Nuclear Safety Cooperation
- ECHO: Humanitarian Aid and Civil Protection
- DCI: Financing instrument for development cooperation

1. COBERTURA GEOGRAFICA

1. 11º Fondo Europeo de Desarrollo (EDF) – EuropeAid	30.506 MM €
2. Instrumento de preadhesión (IPA) – <u>Ampliación</u>	11.699 MM €
3. Instrumento de vecindad (ENI) - <u>Europeaid</u>	15.433 MM €
4. Instrumento para Groenlandia	184 MM €
5. Instrumento de Ayuda Macroeconómica (MFA) – <u>EEAS</u>	565 MM €

2. COBERTURA SECTORIAL

1. Instrumento de asociación (PI) (incluye el antiguo ICI)	955 MM €
2. Instrumento de estabilidad y paz (IfSP) – EEAS	2.062 MM €
3. Democracia y Derechos Humanos (EIDHR)	1.333 MM €
4. Seguridad Nuclear (INSC)	225 MM €
5. Instrumento de Ayuda Humanitaria - <u>ECHO</u>	6.621 MM €

3. COBERTURA GEOGRÁFICA Y SECTORIAL

1. Instr. de cooperación para el desarrollo (DCI) – Europeaid	19.662 MM €
---	-------------

Fuente: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-1134_en.htm

Instrumento de Preadhesión (IPA)

Las ayudas de preadhesión respaldan el proceso de estabilización y de asociación de los países candidatos y de los potenciales países candidatos, respetando sus especificidades y los procesos propios de cada uno de ellos.

- **TAIEX:** aproximación, aplicación y cumplimiento de la legislación de UE.
- **TWINNING:** adquirir las habilidades y experiencia necesarias para adoptar, aplicar y hacer cumplir la legislación comunitaria
- **Programas de múltiples beneficiarios** (especiales para Turquía y países de los Balcanes)

Presupuesto de IPA anual (millones de euros)

País	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Croacia	141.2	146.0	151.2	153.5	156.5	156.1	95.4
ARYM	58.5	70.2	81.8	91.6	98.0	101.8	117.2
Islandia	-	-	-	-	12.0	12.0	6
Turquía	497.2	538.7	566.4	653.7	779.9	860.2	935.5
Albania	61.0	70.7	81.2	94.1	94.4	94.5	98.1
Bosnia y Herzegovina	62.1	74.8	89.1	105.3	107.4	107.8	111.8
Montenegro	31.4	32.6	34.5	33.5	34.1	35.0	35.4
Serbia	189.7	190.9	194.8	197.9	201.8	202.0	214.7
Kosovo*	68.3	184.7	106.1	67.3	68.7	68.8	73.7
Multipaís	129.5	137.7	188.8	141.7	186.2	176.2	177.8

• * bajo UNSCR 1244/1999

COBERTURA GEOGRÁFICA

Países ENPI (naranja) e IPA (gris)



Instrumento Sectorial	Países	Presupuesto 2007-2013
DCI- Medio Ambiente	Todos los países, excepto de la UE y los países industrializados	804.000.000 €
DCI- Agentes no Estatales	Todos los países, excepto los países industrializados	1.639.000.000 €
DCI- Seguridad Alimentaria	Todos los países, excepto de la UE y los países industrializados	1.709.000.000 €
DCI- Migración y Asilo	Todos los países, excepto de la UE y los países industrializados	384.000.000 €
DCI- Invertir en las personas	Todos los países, excepto de la UE y los países industrializados	1.060.000.000 €
DCI- Protocolo azúcar	Los 18 países ACP signatarios del Protocolo del Azúcar: <i>Barbados, Belice, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Trinidad y Tobago, Fiyi, República del Congo, Costa de Marfil, Kenia, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Suazilandia, Tanzania, Zambia, Zimbabue</i>	1.244.000.000 €

FUENTE

- http://ec.europa.eu/europeaid/how/finance/dci_en.htm
- ACP: *Africa, Caribe y Pacífico*

AÚN NO ESTÁN LOS DATOS DE 2014-2020

- Instrumento de estabilidad y paz: IfSP (gestión de crisis)
- Democracia y Derechos Humanos (EIDHR)
- Seguridad Nuclear (INSC)
- **DG ECHO: Ayuda Humanitaria**

FUENTE

• http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-1134_en.htm

Región	Estimación HIPs 2014
Oriente Medio y Norte de África	176.500.000 €
Resto de África	369.700.000 €
Resto de Asia	107.300.000 €
América Latina	31.529.000 €
Preparación ante desastres (DIPECHO)	36.747.000 €
Otros (capacidad de respuesta, epidemias, DREF, NOHA...)	36.500.000 €
TOTAL	758.276.000 €

FONDO DE MIGRACIÓN, ASILO E INTEGRACIÓN (MAI)

- Aprobado en dic. 2013 – **3.137MEUR**) reemplaza el Fondo Europeo para los refugiados, el Fondo Europeo de Integración de Nacionales de terceros países y el Fondo Europeo para el Retorno.
- Establece diferentes líneas de financiación:
 - Integración de los nacionales de terceros países y Migración legal
 - El retorno
 - Sistema Europeo Común de Asilo (SECA), programa de reasentamiento de la UE (política de asilo), integración a nivel local y regional, etc.
- Asignación de fondos y programas: los recursos totales se ejecutarán a través de los siguientes medios:
 - Programas nacionales.
 - Acciones de la UE.
 - Ayuda de emergencia.
 - Red Europea de Migración (REM)

Programas temáticos: Programa sobre los Retos y Bienes Públicos Globales

Objetivo: consolidar la cooperación, el intercambio de conocimientos y experiencias y las capacidades de los países socios. **Migración y asilo (344MEUR - 7 años)**

Programas temáticos: Migración y asilo

- ✓ Promover la gobernanza de la migración a todos los niveles, con especial énfasis en las consecuencias sociales y económicas de la migración, y el reconocimiento del papel central de las organizaciones de la sociedad civil y autoridades locales
- ✓ Asegurar una mejor gestión de los flujos migratorios en todas sus dimensiones, a través del fortalecimiento de capacidades de los gobiernos u otros actores relevantes en los países socios en áreas como
- ✓ Fomentar los derechos de los migrantes, a través del apoyo a la formulación y aplicación de unas buenas políticas de migración y asilo
- ✓ Fortalecer la capacidad de asilo y recepción en los países socios.

INSTRUMENTO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO (ICD)

Programas temáticos: Programa Pan-Africano

- ✓ Apoyará objetivos y principios generales de la alianza estratégica entre la UE y África.
- ✓ Se centrará en actividades de naturaleza transregional, continental o global en y con África, y apoyar iniciativas conjuntas en el escenario mundial.

Programas temáticos: Programa Pan-Africano

- ✓ Apoyará objetivos y principios generales de la alianza estratégica entre la UE y África.
- ✓ Se centrará en actividades de naturaleza transregional, continental o global en y con África, y apoyar iniciativas conjuntas en el escenario mundial

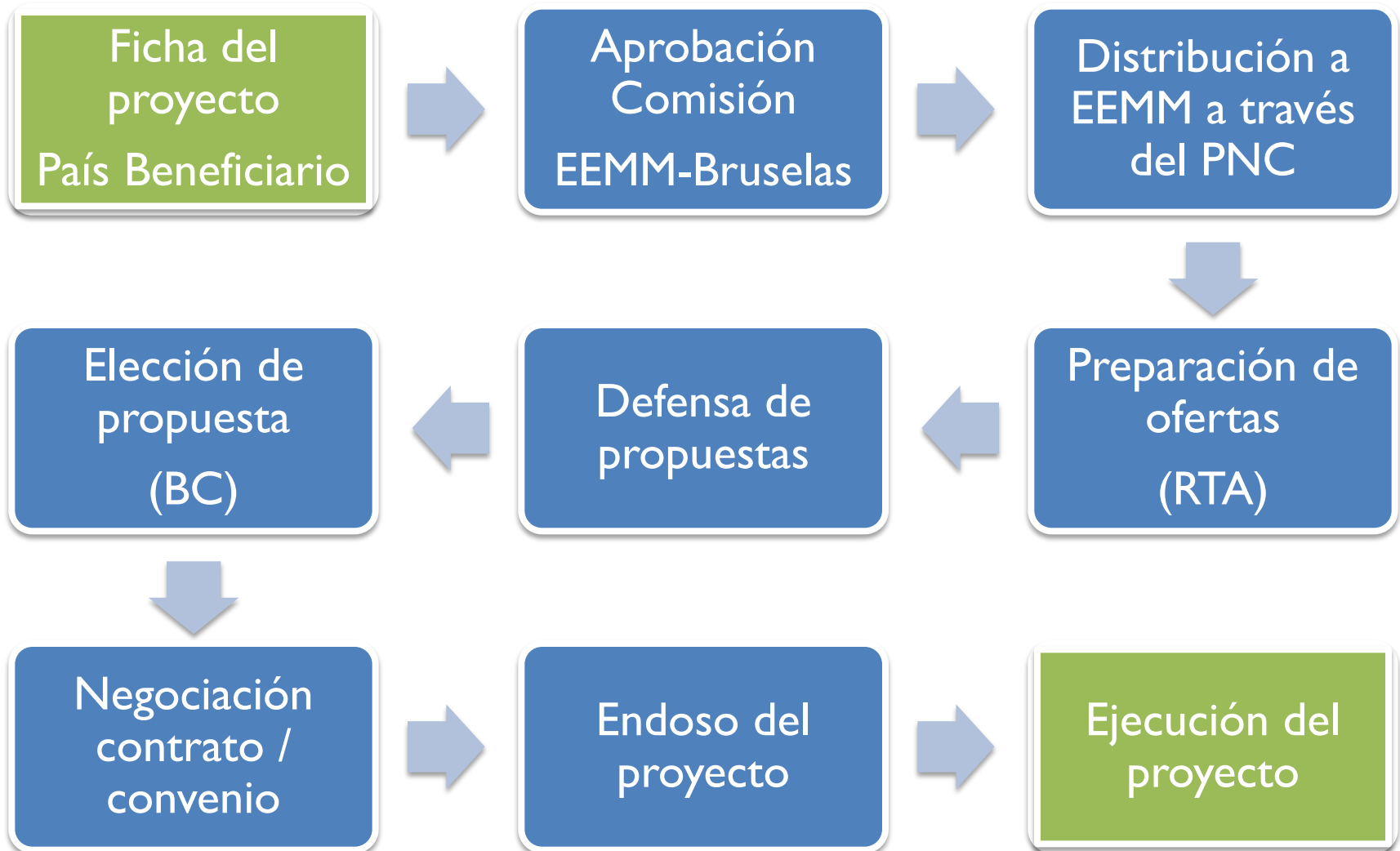
Programas geográficos

-América Latina Caribe: 10 MEUR

-Mediterráneo: 10-15 MEUR / país (Marruecos, Túnez y Jordania); otros

-Otros: Cabo Verde, Azerbaiyán y Georgia

Ciclo del proyecto



Asistencias Técnicas

- **Cooperación pública**
 - Cooperación Delegada
 - Trabajando en red EUNIDA
 - Adjudicación directa
- Proyectos financiados por diversos instrumentos de la Comisión Europea (Instrumento de Estabilidad, Instrumento de Preadhesión, Vecindad y otros) y por Instituciones Financieras Internacionales como el Banco Mundial.
 - **Subvenciones (*grants*)**
 - Ayudas económicas directas – Donaciones
 - Se basan en el reembolso de los costes “elegibles”
 - Co-financiación
 - **Contratos de servicios**
 - Servicios, bienes u obras.
 - Licitación (contrato público)
 - No se justifican los costes sino el producto o servicio final

AT vs TWINNING

	Identificación	Consortio	Propuesta	Defensa
<p>Asistencias Técnicas (AT)</p> 	EuropeAid	Público y privado	Se presenta físicamente a la Delegación de la UE del país beneficiario (1 original + 3 copias)	NO
<p>Hermanamientos (TW)</p> 	Punto Nacional de Contacto	Instituciones públicas	Se envía por email a la Delegación de la UE / Unidad de Gestión + Bruselas	SÍ

AT vs TWINNING

	Presupuesto	Expertos	Nacionalidad expertos	Justificación
<p>Asistencias Técnicas (AT)</p> 	Por honorarios	<p>JATI,KE, STE</p> <p>Privados y públicos</p> <p>En casa y país</p>	Mundial	<p>Informes semestrales y final + factura</p> <p>Auditorías semestrales y final</p>
<p>Hermanamientos (TW)</p> 	Por actividades	<p>PL,RTA, STE</p> <p>Públicos</p> <p>En país</p>	Sólo UE	<p>Informe trimestral</p> <p>Auditoría Final</p>

Asistencias Técnicas: Ejemplo

Ejemplo: Provisión de Asistencia Técnica Internacional para el Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y las Autoridades Locales (PASCAL). 2014

Lista corta:

1. FIIAPP (ES), INAP (ES), CIDEAL (ES), A.R.S. PROGETTI S.P.A (IT), PROATEC (IT)
2. EPTISA (ES), AENOR (ES), GDSI (Irlanda)
3. EURECNA (IT), GRM International BV (NE)
4. GFA (DE), Unión Iberoamericana de Municipalistas (ES)
5. ICE (BE), EURADIA (ES)
6. Particip GMBH (DE), SIPU International AB (SW)
7. TRANSTEC (BE), STEMVCR (IT)
8. VNG International (NE), GOPA (DE), FEDOMU (República Dominicana)

INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA UE



Agustín Fernández
Director de Departamento
Asistencia Técnica Pública - FIIAPP
afernandez@fiiapp.org
www.fiiapp.org